



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА БОЛЬШЕСОЛДАТСКОГО РАЙОНА

Мира ул., д. 12, Б. Солдатское с.,
Курская область, 307850
Тел./факс (847136) 2-12-42

Директору ОБУССОКО «Ширковский
психоневрологический интернат»

Шаповалову И.С.

18.03.2021 № 16-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении выявленных нарушений
законодательства в сфере пожарной
безопасности, законодательства в сфере
антитеррористической защищенности

Прокуратурой Большесолдатского района Курской области во исполнение решения коллегии прокуратуры области от 26.01.2021 «Об итогах работы органов прокуратуры Курской области за 2020 год и определении задач по укреплению законности и правопорядка на первое полугодие 2021 года», проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере пожарной безопасности на объекте массового пребывания людей - в социальном учреждении с круглосуточным пребыванием ОБУССОКО «Ширковский психоневрологический интернат». В ходе проведенной проверки в учреждении выявлены нарушения норм противопожарной безопасности.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, урегулирование в этой области отношений между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами (физическими лицами), в том числе индивидуальными предпринимателями, закреплены Федеральным законом от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона №69-ФЗ, нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности; меры пожарной безопасности - действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны, среди прочего, соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Постановлением Правительства от 16.09.2020 №1479 утверждены Правила противопожарного режима в РФ, которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений

Прокуратура
Большесолдатского района
Курской области
№ Прдр-20380012-95-21/-
20380012

КП № 000065

организаций и других объектов защиты (далее - объекты защиты) в целях обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии с п. 17 Правил, руководители организаций: а) обеспечивают содержание наружных пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, а также ограждений на крышах (покрытиях) зданий и сооружений в исправном состоянии, их очистку от снега и наледи в зимнее время; б) организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Кроме того, Приказом МЧС России от 20.07.2020 N 539 утвержден свод правил "Системы противопожарной защиты. Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и системами пожарной сигнализации. Требований пожарной безопасности" (СП 486.1311500.2020).

В таблице 1 СП 486.1311500.2020 приведены виды зданий для определения необходимости защиты здания в целом. Согласно п. 4.1 СП 486.1311500.2020, при определении необходимости защиты здания и его отдельных помещений автоматическими установками пожаротушения и (или) системой пожарной сигнализации определяется необходимость защиты здания в целом согласно таблице 1, помещений - согласно таблице 3.

Согласно п. 4.3 СП 486.1311500.2020, здания и помещения, перечисленные в пунктах 3, 7, 8, 9, 11, 12, 14, 15 таблицы 1 и 16 - 21, 29 - 32, 35 - 48 таблицы 3, при применении СПС следует оборудовать дымовыми пожарными извещателями, либо комбинированными или мультикритериальными пожарными извещателями, реагирующими на дым (кроме помещений для приготовления пищи).

В соответствии с п. 4.4 СП 486.1311500.2020, в зданиях и сооружениях, указанных в данном перечне, следует защищать АУП и (или) СПС все помещения независимо от площади, кроме помещений чердаков (за исключением чердаков в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2). В свою очередь, согласно ст. 32 Федерального закона от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", к зданиям класса функциональной пожарной опасности Ф1.1 относятся здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций.

Согласно п.7 таблицы 1, специализированные дома (не квартирные), дома-интернаты для престарелых и инвалидов, детей-инвалидов оборудуются АУП независимо от площади; согласно п.42 таблицы 3, чердаки в зданиях классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.2, Ф2.1, Ф4.1 и Ф4.2 оборудуются СПС независимо от площади.

ОБУССОКО «Ширковский психоневрологический интернат» является некоммерческой государственной организацией социального обслуживания населения, созданной для предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания в условиях постоянного, временного или пятидневного круглосуточного проживания и обслуживания получателями социальных услуг: гражданами в возрасте старше 18 лет, страдающими психическими расстройствами, в том числе инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании. В учреждении с круглосуточным пребыванием находится 171 человек.

Проведенной проверкой соблюдения требований пожарной безопасности в учреждении установлено, что в нарушение п. 17 Правил противопожарного режима в

РФ, при наличии на здании наружной открытой лестницы 3 типа, предназначенной для эвакуации людей из здания при пожаре, учреждением не организовано не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний указанной наружной открытой лестницы, с составлением соответствующего протокола испытаний, соответственно, информация в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты не внесена.

Также, в нарушение положений п.4.4 СП 486.1311500.2020, чердачное помещение здания интерната до настоящего времени не оборудовано СПС (системой пожарной сигнализации).

Кроме того, проведенной проверкой в ОБУССОКО «Ширковский психоневрологический интернат» выявлены нарушения норм законодательства в сфере антитеррористической защищенности.

Так, согласно положениям ст.2 Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", одним из основных принципов противодействия терроризму в Российской Федерации является приоритет мер предупреждения терроризма. Согласно положениям ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ, противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц, в том числе, по предупреждению терроризма, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); под антитеррористической защищенностью объекта (территории) понимается состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона №35-ФЗ, физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица либо использующие принадлежащее им имущество в социальных, благотворительных, культурных, образовательных или иных общественно полезных целях, не связанных с извлечением прибыли, выполняют требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), используемых для осуществления указанных видов деятельности и находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании. Юридические лица обеспечивают выполнение указанных требований в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Постановлением Правительства РФ от 13.05.2016 N 410 " утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (далее по тексту - Требования). Согласно п. 1 Требования, они устанавливают комплекс мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - объекты (территории), включая вопросы инженерно-технической укреплённости этих объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением настоящих требований и разработки паспорта безопасности объектов (территорий).

Согласно п. 15 Требования, антитеррористическая защищенность объекта (территории) независимо от его категории обеспечивается путем осуществления

мероприятий, в том числе, в целях воспрепятствования неправомерному проникновению на объект (территорию), что достигается посредством:

организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории), контроля их функционирования;

разработки и реализации комплекса мер по выявлению, предупреждению и устранению причин неправомерного проникновения на объект (территорию);

своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение преступлений террористического характера;

оснащения при необходимости объекта (территории) инженерно-техническими средствами и системами охраны или обеспечения охраны объекта (территории) путем привлечения сотрудников охранных организаций;

обеспечения контроля за выполнением мероприятий по антитеррористической защищенности объекта (территории);

организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объекта (территории).

Согласно паспорту безопасности ОБУССОКО «Ширковский психоневрологический интернат», утвержденному 07.03.2019, учреждение относится к 1 категории. Согласно п. 1. раздела 6 паспорта безопасности, территория имеет ограждение, изготовленное из металлического уголка шириной 50мм. И металлической полосы шириной 25мм и толщиной 5 мм, высота ограждения - 2 м. При этом, в паспорте указана рекомендация по установке ограждения в местах его отсутствия по периметру территории высотой не менее 2 метров.

Как установлено проведенной проверкой, по состоянию на 15.03.2021 рекомендация по установке ограждения в местах его отсутствия по периметру территории не исполнена: отдельные участки территории учреждения не имеют ограждения с местами, позволяющих беспрепятственно проникнуть на территорию учреждения посторонним лицам, что не позволяет в полном объеме реализовать меры предупреждению неправомерного проникновения на территорию.

Выявленные нарушения норм противопожарного законодательства, а также законодательства в сфере антитеррористической защищенности могут поставить под угрозу жизни и здоровье как получателей социальных услуг, круглосуточно находящихся в стационаре ОБУССОКО «Ширковский психоневрологический интернат», так и работников учреждения, в связи с чем требуют незамедлительного устранения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений: провести эксплуатационное испытание наружной открытой лестницы 3 типа, предназначенной для эвакуации людей из здания при пожаре; установить на чердаке здания систему пожарной сигнализации; установить ограждение в местах его отсутствия по периметру территории высотой не менее 2 метров.

2. Рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения должностных лиц, допустивших нарушения закона, к дисциплинарной ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения настоящего представления заблаговременно сообщить прокурору района.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный месячный срок.

И.о. прокурора Большесолдатского района
советник юстиции

О.Н. Никулин